



## SOCIAL ASSISTANCE FOR YOUTH IN UZBEKISTAN: PROBLEMS AND PROSPECTS

**Norov Shukhrat**

Doctor of Philosophy (PhD) in Historical Sciences, Associate Professor

Navoi State University of Mining and Technology

Navoi, Uzbekistan

E-mail: [shuxrat.suvonovich@mail.ru](mailto:shuxrat.suvonovich@mail.ru)

**Nargiza Mirzayeva**

Assistant

Navoi State University of Mining and Technology

Navoi, Uzbekistan

E-mail: [nargizaberkinovna82@gmail.com](mailto:nargizaberkinovna82@gmail.com)

### ABOUT ARTICLE

**Key words:** Uzbekistan, youth, state, education, social, social assistance.

**Received:** 14.04.25

**Accepted:** 16.04.25

**Published:** 18.04.25

**Abstract:** This article discusses measures of social support for youth in Uzbekistan, including government programs, financial assistance, and educational initiatives. The current problems are analyzed and possible solutions are proposed to improve the effectiveness of social assistance. International experience and the possibilities of adapting successful practices in the conditions of Uzbekistan are also being considered.

## O'ZBEKISTONDA YOSHLARGA IJTIMOIIY YORDAM: MUAMMOLAR VA ISTIQBOLLAR

**Shuhrat Norov**

Tarix fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD), dotsent

Navoiy davlat kon-texnologiya universiteti

Navoiy, O'zbekiston

E-mail: [shuxrat.suvonovich@mail.ru](mailto:shuxrat.suvonovich@mail.ru)

**Nargiza Mirzaeva**

O'qituvchi yordamchisi

Navoiy davlat kon-texnologiya universiteti

Navoiy, O'zbekiston

E-mail: [nargizaberkinovna@gmail.com](mailto:nargizaberkinovna@gmail.com)

---

**MAQOLA HAQIDA**


---

**Kalit soʻzlar:** Oʻzbekiston, yoshlar, davlat, taʼlim, ijtimoiy, ijtimoiy yordam.

**Annotatsiya:** Ushbu maqolada Oʻzbekistonda yoshlarni ijtimoiy qoʻllab-quvvatlash chora-tadbirlari, jumladan, davlat dasturlari, moliyaviy yordam va taʼlim tashabbuslari koʻrib chiqiladi. Ijtimoiy yordam koʻrsatish samaradorligini oshirish boʻyicha mavjud muammolar tahlil qilinib, ularni bartaraf etishning mumkin boʻlgan yoʻllari taklif etilmoqda. Shuningdek, xalqaro tajriba va muvaffaqiyatli amaliyotni Oʻzbekiston sharoitiga moslashtirish imkoniyatlari koʻrib chiqiladi.

---

**СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ МОЛОДЁЖИ В УЗБЕКИСТАНЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**Шухрат Норов**

*доктор философии (PhD) по историческим наукам, доцент*

*Навоийский государственный горно-технологический университет*

*Навои, Узбекистан*

E-mail: [shuxrat.suvonovich@mail.ru](mailto:shuxrat.suvonovich@mail.ru)

**Наргиза Мирзаева**

*ассистент*

*Навоийский государственный горно-технологический университет*

*Навои, Узбекистан*

E-mail: [nargizaberkinovna@gmail.com](mailto:nargizaberkinovna@gmail.com)

---

**О СТАТЬЕ**

---

**Ключевые слова:** Узбекистан, молодежь, государство, образование, социальный, социальная помощь.

**Аннотация:** В данной статье рассматриваются меры социальной поддержки молодёжи в Узбекистане, включая государственные программы, финансовую помощь и образовательные инициативы. Анализируются текущие проблемы и предлагаются возможные решения для повышения эффективности социальной помощи. Также рассматривается международный опыт и возможности адаптации успешных практик в условиях Узбекистана.

---

**ВВЕДЕНИЕ**

С конца 2016 года Узбекистан приступил к осуществлению ряда важных и динамичных программ реформирования, включая амбициозную программу рыночных реформ, направленную на поддержание высоких темпов экономического роста, повышение конкурентоспособности и содействие международной экономической интеграции. Эта программа экономических реформ сопровождается реформами в других областях, включая государственное управление, верховенство права и судебную власть, внешнюю политику,

а также развитие социальной сферы. В целом эти реформы направлены на ускорение создания рабочих мест, увеличение занятости и повышение уровня жизни населения.

Однако мировой опыт показывает, что осуществление экономических реформ может создать новые проблемы: процесс реализации, как правило, порождает не только «победителей», но и новых «проигравших». В этом контексте социальная защита призвана сыграть важную роль в сопровождении процессов реформ, с тем чтобы обеспечить доступ к правам на социальную защиту для всех перед лицом старых и новых рисков. Социальная защита также призвана сыграть свою роль в формировании долгосрочной устойчивости отдельных лиц на протяжении жизненного цикла, домохозяйств и обществ к потрясениям, будь они экономические или связанные с изменением климата. Хорошо продуманные и гибкие системы социальной защиты могут уменьшить риск того, что значительные слои населения будут страдать от бедности или крайней нищеты, когда столкнутся с потрясениями, и поможет им быстро восстановиться после непредвиденных событий. Помимо этих функций социальная защита может также играть преобразующую роль, например, путем налаживания социального диалога и коллективных действий в интересах прав трудящихся; преодоления неравенства и социальной изоляции, а также путем решения проблем, связанных с социальными нормами и установками, которые могут служить барьером для доступа к социальным и экономическим правам.

Молодёжь играет ключевую роль в развитии общества, однако нередко сталкивается с различными социальными и экономическими трудностями [1]. В Узбекистане действует ряд программ, направленных на поддержку молодых людей, но их эффективность требует дополнительного анализа. Социальная помощь охватывает широкий спектр вопросов, включая доступ к образованию, трудоустройству, жилью и медицинскому обслуживанию.

### **МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ**

Изучение проблемы в данном исследовании относительно государственной политики социальной защиты молодёжи. в системе образования проведено согласно хронологической последовательности, сравнительного анализа и регионального подхода. Также в статье использован источниковедческий, структурно-функциональный, сравнительно-исторический, и объективно-исторический метод. В частности, изучены архивные материалы по деятельности молодёжных организаций и их социальной поддержки. Кроме этого, в статье использованы электронные ресурсы, касающиеся образования, молодёжи и молодёжных организаций.

### **ДИСКУССИЯ**

В 2016 году Узбекистан занял 53-е место из 183 стран по Индексу развития молодежи, и в его рамках у него был самый низкий балл по возможностям трудоустройства. По

оценкам, 14,6% молодых людей в возрасте 15–24 лет были безработными в Узбекистане в 2017 году. (Однако следует еще раз отметить, что оценки безработицы варьируют в зависимости от источника данных.) Низкий уровень возможностей трудоустройства для молодежи отражает неравномерный рост в разных секторах экономики, региональные различия и отсутствие возможностей получения достойной работы. Доля учащихся высших учебных заведений составляет около 9%, а государственные расходы на образование в процентах от ВВП остаются относительно стабильными на уровне 6,4% [2].

Правительство признает необходимость активизации усилий по поддержке молодых людей в маргинализированных городских, сельских или отдаленных районах путем предоставления возможностей формального и неформального образования и включения в рынок труда [3]. Основными политиками поддержки молодежи являются государственная молодежная политика [4], жилищная программа для молодежи и программа занятости «Молодежь – наше будущее» / «Ёшлар-Келажагимиз» [5]. В этой связи активно участвуют молодёжные организации, которые способствуют эффективному обеспечению социальной защите молодых людей [6].

В исследовании представлены данные о характеристиках, которые чаще всего ассоциируются с бедными и уязвимыми домохозяйствами. В число этих домохозяйств обычно включались домохозяйства с большим числом иждивенцев, особенно маленьких детей; членами семьи с хроническим заболеванием или инвалидностью; домохозяйства, не имевшие земли или домашнего скота, в связи с чем им нужно было покупать все продукты питания; домохозяйства, в которых взрослым приходилось работать на временных работах. Наиболее распространенной краткосрочной стратегией решения проблемы является временная трудовая миграция за рубеж, в основном в Россию. Что касается долгосрочных механизмов решения проблемы, молодежь и взрослые лица трудоспособного возраста видят в высшем образовании основной путь избежать или предотвратить бедность. Однако большинство домохозяйств с низкими доходами не в состоянии отправлять своих членов семей в высшие учебные заведения: 61% домохозяйств, получающих социальную помощь, считают это проблемой.

## РЕЗУЛЬТАТЫ

В последние годы на рынке труда увеличилось число активных программ как в отношении расходов, так и в отношении благополучателей, особенно с введением большой программы общественных работ в 2017 году. Помимо этих программ существуют разовые программы по созданию рабочих мест. Например, в 2018 году правительство объявило о своем намерении создать 346 000 постоянных рабочих мест, особенно для молодежи [7] и членов малообеспеченных домохозяйств [8]. В дополнение к этому в начале 2018 года был

введен ряд программ, ориентированных на молодежь и женщин. Стратегия занятости молодежи, внедренная в июле 2018 года, направлена на расширение социально-экономического участия молодых людей путем оказания помощи в развитии бизнеса и стартапов, предоставления льготных кредитов и аренды имущества, а также обучения востребованным навыкам. Программа была обеспечена ресурсами в размере 768,7 млрд сумов (98,6 млн долларов США) и должна была действовать до конца 2018 года.

В дополнение к специальным программам, ориентированным на молодежь и женщин, летом 2018 года была запущена семейная программа «Каждая семья – предприниматель» [9], целью которой является стимулирование частного предпринимательства с особым акцентом на менее развитых регионах и местностях с суровыми климатическими условиями. В рамках программы предлагаются кредиты на семейные предприятия, административная поддержка при создании и регистрации предприятий; проведение тренингов по предпринимательству; создание бизнес-миникластеров (назначение успешных предпринимателей наставниками начинающих предпринимателей), развитие инфраструктуры, предоставление земельного участка для новых семейных предприятий. В Постановлении Президента «О дополнительных мерах по совершенствованию порядка кредитования проектов, реализуемых в рамках государственных программ развития семейного предпринимательства» говорится о выделении в 2020 году 352,6 млрд сумов для Андижанской области, 400,0 млрд сумов для Ферганской области и 51,7 млрд сумов для Сырдарьинской области в целях кредитования различных государственных программ поддержки семейного и индивидуального предпринимательства [10].

В последнее время для повышения эффективности социальной помощи молодежи в Узбекистане предлагается:

- Улучшение информирования о программах поддержки через цифровые платформы, социальные сети и образовательные учреждения.
- Упрощение процедур получения помощи, сокращение бюрократических барьеров и внедрение электронных сервисов подачи заявок.
- Расширение грантовых и кредитных программ для молодых предпринимателей и специалистов в науке и технологиях.
- Развитие партнерства между государственными структурами, бизнесом и неправительственными организациями для совместной реализации молодежных инициатив.
- Изучение международного опыта и адаптация успешных моделей социальной поддержки молодежи в условиях Узбекистана.

- Создание более гибкой системы профессионального образования, учитывающей современные требования рынка труда.
- Усиление мер поддержки молодых семей, включая программы доступного жилья и социального обеспечения.

В связи с вышеуказанными возможностями были сделаны ряд шагов в поддержании молодёжи. К примеру, в нашей стране создана новая система поддержки молодёжи, находящейся в трудной жизненной ситуации и нуждающейся в социальной защите, детей из малообеспеченных семей, сирот и лиц с инвалидностью. Внедрение в стране «железной», «женской» и «молодёжной» тетрадей способствовали поднятию работы в этом направлении на новый уровень. К нуждающимся в социальной защите отнесены и дети семей, внесенных в «железную тетрадь», в возрасте от 18 до 30 лет, которые обучаются в профессиональных и высших учебных заведениях, утвержден порядок выплаты части суммы их контракта на обучение.

В целях поддержки уязвимых слоев населения страны оплата обучения детей семей, внесенных в «железную тетрадь», обучающихся на платно-контрактной основе в высших образовательных учреждениях. В том числе в соответствии с постановлением Президента из средств местных бюджетов оплачиваются образовательные контракты нуждающихся молодёжи, потерявших кормильца и оставшихся без попечения родителей. Это стало еще одним практическим выражением заботы о молодежи в нашей стране.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальная помощь молодёжи в Узбекистане играет важную роль в формировании благополучного общества и устойчивого развития страны. Введение новых механизмов поддержки, усиление финансирования и адаптация международного опыта могут значительно повысить уровень жизни молодого поколения и его вклад в экономику страны. Комплексный подход к решению проблем социальной помощи позволит создать условия для всестороннего развития молодёжи и её активного участия в общественной жизни. Одним из важных шагов на пути поддержки молодежи стало предоставление институтом дополнительных стипендий в размере от 10 до 50 процентов от базовой суммы стипендии. В 2021/2022 учебном году дополнительные стипендии были предоставлены 233 нуждающимся в социальной защите, малообеспеченным, сиротам и молодым людям с инвалидностью.

В последние годы одними из важнейших задач являются обеспечение студентов жильем, строительство, реконструкция, оснащение и сдача в эксплуатацию новых студенческих общежитий. В связи с этим, были введены в эксплуатацию и реконструированы студенческие общежития на каждом регионе страны, на строительство



и обустройство которого было выделено значительное количество денежных средств с государственного бюджета.

### ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ И ЛИТЕРАТУРА

1. Мирзиёев Ш.М. Встреча Президента Узбекистана с учителями /Мы должны учить ребёнка так, чтобы это согласовывалось с его желаниями и запросами — Пресс-служба президента, Газета.uz, 29.12.2024г. [Электронный ресурс] URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2022/12/29/teachers/> (дата обращения 05.05.2024г.)

2. Отчет Всемирного банка «Узбекистан: оценка системы образования», декабрь 2018. Оценка системы социальной защиты в Узбекистане на базе основного диагностического инструмента (CODI) совместный отчет МОТ, ЮНИСЕФ и Всемирного банка. Первое издание 2020 год.

3. Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5106 от 05.07.2017 «О мерах по повышению эффективности государственной молодежной политики и поддержке деятельности союза молодежи Узбекистана» [Электронный ресурс] URL: <https://lex.uz/docs/3255685> (дата обращения 06.07.2017 г.)

4. Закон Республики Узбекистан «О государственной молодежной политике» № ЗРУ-406 от 14.09.2016 [Электронный ресурс] URL: <https://lex.uz/docs/3026250> (дата обращения 15.09.2016 г.), который заменил Закон Республики Узбекистан № 429-ХП от 20.11.1991 «Об основах государственной молодежной политики в Республике Узбекистан» [Электронный ресурс] URL: <https://www.lex.uz/acts/140883> (дата обращения 20.11.1991 г.)

5. Указ Президента Республики Узбекистан «О государственной программе «Ёшлар-келажагимиз» УП-№5496 от 27.06.2018г. [Электронный ресурс] URL: <https://lex.uz/docs/3826817> (дата обращения 28.06.2018 г.) / Республиканская газета «Правда Востока», г. Ташкент №123(28834) от 28 июня 2018 г. С.-1.

6. Норов Ш.С., Сувонова Ж.Ш. Исторический анализ основных направлений по координации местных молодёжных организации в Навоийской области (2009-2015 гг.) //Актуальные исследования. – 2021. – №. 22. – С. 34-36.

7. Статья 3 Закона Республики Узбекистана «О государственной молодежной политике» № ЗРУ-406 от 14.09.2016. [Электронный ресурс] URL: <https://lex.uz/docs/3026250> (дата обращения 15.09.2016 г.)

8. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по реализации государственной программы содействия занятости населения на 2018 год» № ПП-3506 от 03.02.2018 [Электронный ресурс] URL: <https://lex.uz/docs/3550818> (дата обращения 08.02.2018 г.)

9. Постановление Президента Республики Узбекистан «О реализации программы «Каждая семья – предприниматель» № ПП-3777 от 07.06.2018 [Электронный ресурс] URL: <https://lex.uz/docs/3772866> (дата обращения 08.06.2018 г.)

10. Постановление Президента «О дополнительных мерах по совершенствованию порядка кредитования проектов, реализуемых в рамках государственных программ развития семейного предпринимательства» № ПП-4498 от 24 октября 2019 года. [Электронный ресурс] URL: [www.lex.uz/ru/docs/4569648](http://www.lex.uz/ru/docs/4569648) (дата обращения 25.10.2019 г.)