



THE ROLE OF INTER-PARLIAMENTARY COOPERATION BETWEEN UZBEKISTAN AND KYRGYZSTAN IN STRENGTHENING REGIONAL TRUST

Azizov Ildar Rafaelevich

Associate Professor of the Department of Business Management and Entrepreneurship, PhD Graduate School of Business and Entrepreneurship under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan

Email: ildar8707@gmail.com

Tashkent, Uzbekistan

ABOUT ARTICLE

Key words: parliamentary diplomacy, Uzbekistan, Kyrgyzstan, Central Asia, trust, inter-parliamentary cooperation, migration, border.

Received: 19.09.25

Accepted: 20.09.25

Published: 21.09.25

Abstract: This article analyzes the role of inter-parliamentary cooperation between the Republic of Uzbekistan and the Kyrgyz Republic in strengthening regional trust in Central Asia. The study covers the period from 2017 to 2024 and employs institutional, discourse, and case study methods. Key forms of cooperation are identified, including the establishment of a joint commission, friendship groups, participation in parliamentary forums, and coordination of agreements on borders and migration. The findings demonstrate that inter-parliamentary dialogue functions as a stabilizing mechanism and contributes to reducing political tensions. The article proposes institutional measures to deepen cooperation, such as the creation of a permanent coordination mechanism and the development of a joint parliamentary agenda on migrant rights.

ЎЗБЕКИСТОН ВА ҚИРҒИЗИСТОН ПАРЛАМЕНТЛАРИ ЎРТАСИДАГИ ҲАМКОРЛИКНИНГ МИНТАҚАВИЙ ИШОНЧНИ МУСТАҲКАМЛАШДАГИ АҲАМИЯТИ

Азизов Илдар Рафаэльевич

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Бизнес ва тадбиркорлик олий мактабининг “Бизнесни бошқариши ва тадбиркорлик” кафедраси доценти, PhD

ildar8707@gmail.com

Тошкент, Ўзбекистон

МАҚОЛА ҲАҚИДА

Калит сўзлар: парламент дипломатияси, Ўзбекистон, Қирғизистон, Марказий Осиё, ишонч, парламентлараро ҳамкорлик, миграция, чегара.

Аннотация: Мақолада Ўзбекистон Республикаси ва Қирғиз Республикаси ўртасидаги парламентлараро ҳамкорликнинг Марказий Осиёдаги минтақавий ишончли мустақамлашдаги ўрни таҳлил қилинган. Тадқиқот 2017–2024 йиллар даврини қамраб олиб, институционал, кейс-стади ва дискурс таҳлил методларига асосланган. Ҳамкорликнинг асосий шакллари аниқланган: қўшма комиссия, дўстлик гуруҳлари, парламент форумлари ва чегара ҳамда миграция масалалари бўйича келишувларнинг мувофиқлаштирилиши. Хулоса ўрнида парламентлараро мулоқот сиёсий барқарорликни таъминлашда муҳим восита эканлиги таъкидланади. Шунингдек, ҳамкорликни институционаллаштириш бўйича таклифлар баён этилган, жумладан, парламентлараро доимий механизмни яратиш ва меҳнат муҳожирлари ҳуқуқлари бўйича қўшма кун тартибини ишлаб чиқиш.

РОЛЬ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЗБЕКИСТАНА И КЫРГЫЗСТАНА В УКРЕПЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ДОВЕРИЯ

Ильдар Рафаэльевич Азизов

доцент кафедры «Управление бизнесом и предпринимательство» PhD Высшей школы бизнеса и предпринимательства при

Кабинете Министров Республики Узбекистан

ildar8707@gmail.com

Ташкент, Узбекистан

О СТАТЬЕ

Ключевые слова: парламентская дипломатия, Узбекистан, Кыргызстан, Центральная Азия, доверие, межпарламентское сотрудничество, миграция, граница.

Аннотация: Статья посвящена анализу роли межпарламентского сотрудничества между Республикой Узбекистан и Кыргызской Республикой в укреплении регионального доверия в Центральной Азии. Исследование основано на институциональном, дискурсивном и кейс-методах, охватывает период с 2017 по 2024 годы. Выявлены ключевые формы взаимодействия: создание совместной комиссии, парламентских групп дружбы, участие в форумах и согласование соглашений по границам и миграции. Установлено, что межпарламентский диалог выполняет стабилизирующую функцию и способствует снижению

политической напряжённости. Предложены меры по институционализации сотрудничества, включая создание координационного механизма и разработку парламентской повестки в сфере прав трудовых мигрантов.

Введение. В условиях растущей геополитической фрагментации, усиления международной турбулентности и подрыва традиционных механизмов коллективной безопасности на международной арене всё большую актуальность приобретают гибкие, многоуровневые форматы дипломатического взаимодействия. Одним из таких нестандартных, но стремительно развивающихся каналов становится парламентская дипломатия — инструмент, который позволяет не только укреплять двусторонние связи, но и формировать устойчивые основы для взаимного доверия и правовой гармонизации. В особенности это справедливо для Центральной Азии — региона, исторически унаследовавшего сложный комплекс нерешённых вопросов, включая делимитацию границ, водно-энергетические противоречия, миграционные вызовы, а также дефицит доверия между политическими элитами и населением соседних государств.

На этом фоне проблема восстановления и институционализации доверия между странами региона приобретает ключевое значение. Как справедливо подчеркнул Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, «Ни одно государство региона в одиночку не сможет эффективно противостоять тем сложным вызовам и угрозам, с которыми мы сталкиваемся сегодня. Только через диалог, доверие и добрососедство возможно устойчивое развитие всей Центральной Азии» [1].

С 2016 года внешнеполитическая стратегия Узбекистана претерпела системные изменения, отказ от изоляционизма, провозглашение политики «открытости и добрососедства», запуск дипломатических инициатив на двустороннем и многостороннем уровнях, активизация парламентской дипломатии. Наиболее показательным примером этой трансформации стали отношения с Кыргызской Республикой — страной, с которой в прошлом отношения Узбекистана характеризовались чередой конфликтных эпизодов, включая закрытие границ, разногласия по водно-энергетическим вопросам и отсутствие устойчивого диалога на уровне парламентском уровне.

Начиная с 2017 года, после исторического визита Президента

Ш.М. Мирзиёева в Бишкек, сотрудничество между двумя странами вступило в качественно новую фазу. Был открыт механизм прямого парламентского взаимодействия, создана межпарламентская группа дружбы, подписано соглашение о сотрудничестве между

Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, а также возобновлены форматы регулярного обмена визитами между председателями парламентов [2]. Эти шаги обозначили переход от символической дипломатии к институциональной кооперации, в рамках которой парламенты стали не только площадкой для обмена мнениями, но и субъектами, участвующими в выработке решений по актуальным вопросам региональной повестки.

Методы. Исследование опирается на комплексный междисциплинарный подход, сочетающий как методы политического анализа, так и инструменты правового и институционального исследования. В его основу положены следующие методологические векторы: институциональный анализ, направленный на изучение форм, механизмов и процедур парламентского взаимодействия между Узбекистаном и Кыргызстаном; дискурс-анализ, позволяющий выявить ключевые нарративы, идеологические константы и приоритеты, отражённые в публичных выступлениях и документах парламентов; а также метод кейс-стади (case study), ориентированный на реконструкцию конкретных событий межпарламентского диалога, включая визиты, совместные заседания, согласование позиций по актуальным вопросам региональной повестки.

В эмпирическую базу исследования вошли:

– нормативно-правовые документы и межпарламентские соглашения, заключённые между Олий Мажлисом Республики Узбекистан и Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (включая Протокол о сотрудничестве от 2017 года и последующие соглашения 2018–2023 гг.);

– стенограммы и официальные пресс-релизы заседаний парламентских комитетов, групп дружбы и спикеров обеих стран, опубликованные на сайтах национальных парламентов;

– аналитические материалы Института стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан (ИСМИ), освещающие роль парламентской дипломатии в региональной политике;

– доклады и ежегодные обзоры Национального института стратегических исследований Кыргызской Республики, касающиеся трансграничного взаимодействия и политико-правовой координации;

– база данных мероприятий Межпарламентского союза, включая протоколы Центральноазиатских форумов 2021, 2022 и 2023 годов, на которых Узбекистан и Кыргызстан выступали с совместными инициативами;

– официальные заявления, обращения и меморандумы, зафиксированные в ходе парламентских форумов, саммитов и визитов, особенно после 2017 года.

Особое внимание уделено контент-анализу парламентского дискурса: были проанализированы 24 официальных заявления спикеров Олий Мажлиса и Жогорку Кенеша, 11 итоговых коммюнике совместных сессий, а также более 30 публикаций СМИ, освещающих парламентскую активность обеих стран в области двустороннего сотрудничества [3]. Этот материал позволил выявить устойчивые тематические кластеры: акцент на укрепление добрососедства, вопросы делимитации границ, прав мигрантов, гармонизации законодательства и устойчивого развития приграничных регионов.

Результаты. С 2017 года межпарламентское сотрудничество между Республикой Узбекистан и Кыргызской Республикой демонстрирует устойчивую институционализацию, отражающую стратегический разворот во внешнеполитическом курсе обеих стран в сторону диалога, прагматизма и доверия [4]. В отличие от предыдущих десятилетий, когда взаимодействие ограничивалось протокольными визитами или происходило в контексте двусторонних напряжённостей, современная модель межпарламентского диалога приобрела системный и многоуровневый характер.



Рис. 1. Динамика межпарламентских мероприятий между Узбекистаном и Кыргызстаном в 2017–2024 гг.

Ключевым этапом стало подписание 5 октября 2017 года в Бишкеке Соглашения о сотрудничестве между Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Жогорку Кенешем Кыргызской Республики [5]. Этот документ положил начало формированию правовой и организационной базы межпарламентского партнёрства, охватывающего обмен

делегациями, координацию законодательных инициатив и совместную экспертизу приоритетных вопросов двусторонней повестки.

На основании указанного соглашения была создана Совместная комиссия по межпарламентскому сотрудничеству между Сенатом Олий Мажлиса Узбекистана и Жогорку Кенешем Кыргызстана, которая действует на постоянной основе. Комиссия проводит регулярные заседания (в частности — в 2018, 2021 и 2023 годах), на которых обсуждаются вопросы приграничного сотрудничества, регулирования миграционных потоков, водно-энергетических ресурсов, транспортной интеграции и гуманитарного обмена [6]. Комиссия также вырабатывает рекомендации, направленные в адрес исполнительных органов, и осуществляет парламентский мониторинг исполнения межправительственных соглашений.

Параллельно с этим в обеих странах были сформированы парламентские группы дружбы, активизировавшие двусторонние визиты и консультации.

По данным Сената Республики Узбекистан, с 2018 по 2024 год было проведено свыше 15 официальных мероприятий на двусторонней парламентской основе, включая совместные слушания, круглые столы и выездные встречи

в приграничных регионах [7]. Эти мероприятия стали площадками не только для обмена мнениями, но и для выработки согласованных позиций по наиболее чувствительным вопросам.

Немаловажную роль играет участие парламентов обеих стран

в Межпарламентской Ассамблее СНГ, где Узбекистан и Кыргызстан активно поддерживают совместные инициативы по гармонизации законодательства. Особенно это касается сферы прав трудовых мигрантов, охраны трансграничных водных объектов и унификации норм в области транспорта и безопасности. Через участие в МПА СНГ парламентарии двух стран формируют общее нормативное поле и укрепляют правовые основания сотрудничества.

Значительные успехи достигнуты и в рамках Парламентских форумов стран Центральной Азии, состоявшихся в Ташкенте (2021) и Бишкеке (2023) [8]. В рамках этих форумов обсуждались перспективы институционализации регионального парламентского диалога, механизмы предотвращения и урегулирования постконфликтных ситуаций, а также инициативы по запуску единой платформы для обмена законодательной практикой.

Одним из ключевых достижений парламентской дипломатии стала ратификация соглашений о демаркации и делимитации узбекско-кыргызской государственной границы. В 2022–2023 годах национальные парламенты утвердили ряд соглашений, устранивших более 80 % спорных участков, а также вопросы использования трансграничных водных

ресурсов [9]. Эта ратификация сопровождалась открытыми парламентскими слушаниями и широким общественным обсуждением, что способствовало легитимации процесса и снижению конфликтного потенциала в приграничных зонах.

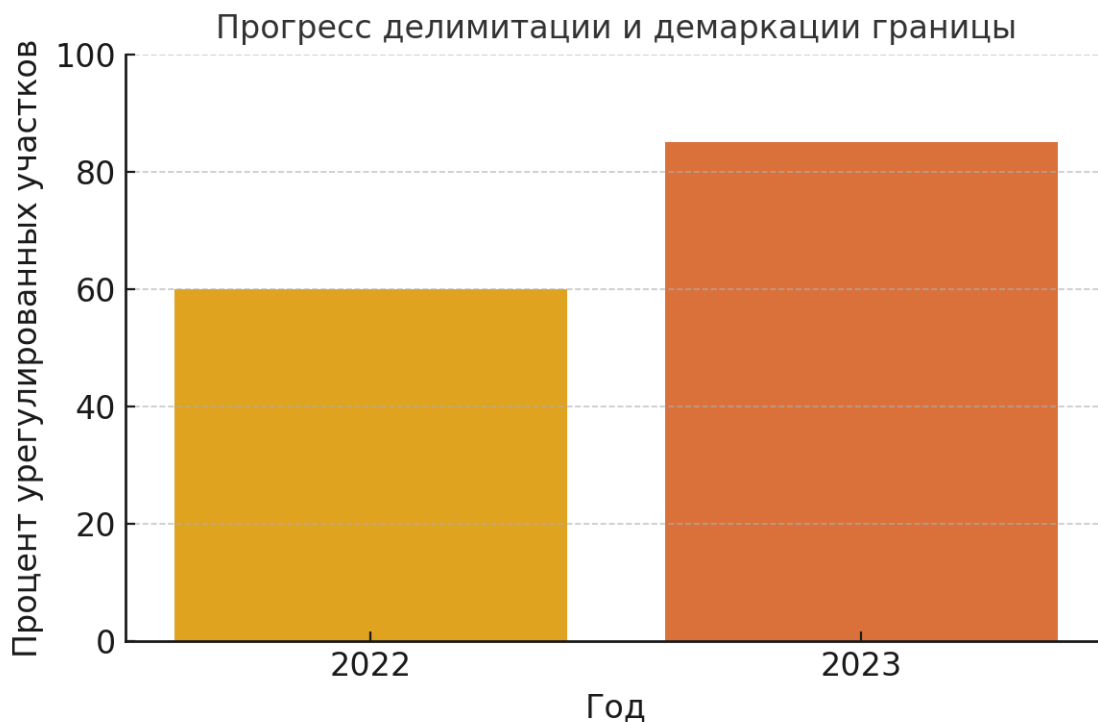


Рис. 2. Прогресс делимитации и демаркации спорных участков границы в 2022–2023 гг.

Особого внимания заслуживает парламентская поддержка соглашений о межрегиональном сотрудничестве между Андижанской областью Узбекистана и Баткенской областью Кыргызстана [10]. Парламенты двух стран взяли на себя функции мониторинга и содействия реализации совместных инфраструктурных, образовательных и торговых проектов. Парламентский контроль за исполнением этих соглашений позволил своевременно реагировать на возникающие вызовы и активизировать участие местных сообществ в трансграничном взаимодействии.

Обсуждение. Полученные в ходе исследования результаты убедительно свидетельствуют о том, что парламентская дипломатия между Республикой Узбекистан и Кыргызской Республикой стала одним из эффективных каналов восстановления, институционализации и поддержания двустороннего доверия. Особенно важно подчеркнуть, что данный формат сотрудничества приобрёл стратегическое значение на фоне сохраняющейся фрагментарности регионального порядка в Центральной Азии. Примером может служить острый вооружённый конфликт на кыргызско-таджикской границе в апреле 2021 года, последствия которого до сих пор ощущаются в приграничных зонах [11]. На этом фоне модель парламентского взаимодействия между Узбекистаном и

Кыргызстаном выступает как потенциальный ориентир для других государств региона, демонстрируя, каким образом институциональные механизмы могут использоваться для предотвращения эскалации и мирного урегулирования противоречий.

Вместе с тем, несмотря на достигнутый прогресс, межпарламентский диалог между Узбекистаном и Кыргызстаном сталкивается с рядом институциональных ограничений, сдерживающих его переход к более содержательному и устойчивому формату. Одним из факторов, влияющих на специфику взаимодействия, является различие в политико-правовых моделях двух стран. В Кыргызской Республике парламент традиционно играет ключевую роль в системе государственной власти и активно формирует национальную повестку. В Узбекистане, напротив, парламент функционирует в рамках скоординированной модели управления, где инициативы чаще формируются на межведомственном и исполнительном уровне. Эти различия влияют на характер согласования решений и требуют разработки адаптивных подходов к формированию сбалансированных механизмов двустороннего законодательного взаимодействия.

Ещё одним вызовом является то, что большая часть межпарламентских форматов, несмотря на их регулярность, остаётся преимущественно декларативной. Совместные комиссии, форумы и группы дружбы демонстрируют высокий уровень дипломатической активности, однако зачастую не сопровождаются разработкой консолидированных законодательных инициатив, проведением совместной правовой экспертизы или подготовкой типовых модельных актов. В результате парламентское взаимодействие сводится к обмену позициями и политическим диалогам, не имеющим обязательной нормативной силы.

Не менее актуальной проблемой является недостаточная системность парламентского мониторинга за реализацией ранее ратифицированных двусторонних соглашений. Несмотря на то, что национальные парламенты сыграли ключевую роль в утверждении соглашений о демаркации и делимитации границы в 2022–2023 годах, дальнейший контроль за исполнением договорённостей, особенно в приграничных зонах, остаётся эпизодическим. Это создаёт риски для устойчивости достигнутых компромиссов и затрудняет быстрое реагирование на возникающие локальные напряжённости.

Недостаточной остаётся и степень вовлечённости региональных представительных структур — хокимиятов, кенешей, областных советов. Хотя соглашения о межрегиональном сотрудничестве между Андижанской

и Баткенской областями позволили создать основу для приграничного партнёрства, роль парламентов в сопровождении этих соглашений ограничивается, в основном, формальной ратификацией. Не создана практика постоянных выездных парламентских

сессий в приграничных районах, отсутствует механизм горизонтальной координации между территориальными представителями законодательной власти двух стран.

В свете вышеуказанных вызовов представляется целесообразным разработать долгосрочную межгосударственную Программу парламентского взаимодействия Республики Узбекистан и Кыргызской Республики. Такая программа должна включать элементы совместного законодательного планирования, регулярного обмена заключениями профильных комитетов, мониторинга исполнения соглашений в чувствительных сферах (границы, миграция, экология), а также инструмент парламентского контроля за исполнением международных договорённостей. Помимо этого, целесообразно инициировать создание совместной цифровой платформы парламентского диалога, на которой размещались бы проекты актов, экспертные заключения, публичные отчёты о ходе исполнения соглашений.

Заключение. Межпарламентское взаимодействие между Республикой Узбекистан и Кыргызской Республикой, активизировавшееся после 2017 года, утвердилось как значимый инструмент регионального сближения и политического доверия. В условиях нестабильной геополитической среды оно стало неотъемлемой частью институциональной архитектуры двусторонних отношений, способной снижать риски, укреплять прозрачность и содействовать решению чувствительных вопросов, таких как демаркация границ, миграция и приграничное сотрудничество.

Анализ показал, что парламенты двух стран способны выходить за рамки протокольного взаимодействия и формировать устойчивые механизмы координации. Однако для перехода к качественно новому этапу партнёрства необходимо устранение текущих ограничений: декларативности диалога, слабой синхронизации законодательной повестки и недостаточного участия региональных и общественных акторов.

В этом контексте представляется целесообразным создание постоянного координационного механизма межпарламентского сотрудничества, расширение полномочий парламентских групп дружбы, а также институциональное вовлечение экспертных сообществ и гражданского общества. Эти шаги позволят придать межпарламентскому диалогу устойчивый, прогнозируемый и стратегически выверенный характер, превращая его в опору регионального порядка в Центральной Азии.

Список использованной литературы:

1. Протокол о сотрудничестве между Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Жогорку Кенешем Кыргызской Республики от 5 октября 2017 года // Официальный сайт Сената РУз. – URL: <https://senat.uz/uz/lists/view/4291> (дата обращения: 12.07.2025).

2. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати ва Қирғизистон Республикаси Жогорку Кенеші парламентлараро ҳамкорлик гуруҳларининг расмий баёноتلари, 2018–2024 йиллар // <https://senat.uz> ва <https://kenesh.kg> сайти материаллари (муружаат санаси: 12.07.2025).

3. Парламентский форум стран Центральной Азии. Ташкент, 16 сентября 2021 года // Пресс-релиз Сената Олий Мажлиса РЎз. – URL: <https://senat.uz/uz/lists/view/3400> (дата обращения: 12.07.2025).

4. Парламентский форум стран Центральной Азии. Бишкек, 2023 год // Пресс-релиз Жогорку Кенеша КР. – URL: <https://kenesh.kg/ru/news/> (дата обращения: 12.07.2025).

5. Институт стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан. Региональная дипломатия и парламентская активность в Центральной Азии: аналитические обзоры 2020–2023 гг. – URL: <https://isrs.uz> (дата обращения: 12.07.2025).

6. Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики. Границы, миграция и региональная безопасность. Аналитические доклады 2021–2023 гг. – URL: <https://nisi.gov.kg> (дата обращения: 12.07.2025).

7. Межпарламентская Ассамблея государств–участников СНГ. Документы заседаний и протоколы парламентских инициатив. – URL: <https://iacis.ru> (дата обращения: 12.07.2025).

8. Олий Мажлис Сенати. Қирғизистон билан давлат чегарасини делимитация ва демаркация қилиш тўғрисидаги келишувларни тасдиқлаш // Хабарлар, 2022–2023 йй. – URL: <https://senat.uz> (дата обращения: 12.07.2025).

9. International Organization for Migration (IOM). Uzbekistan-Kyrgyzstan Labour Migration Profile. – Geneva, 2023. – URL: <https://www.migrationdataportal.org> (дата обращения: 12.07.2025).

10. Халмурадов А.Ш. Парламентлараро ҳамкорлик ташқи сиёсатнинг самарали воситаси сифатида // Жамият ва бошқарув. – 2023. – №4. – Б. 12–21.

11. Dzhuraev S. Inter-Parliamentary Relations in Central Asia: Emerging Trends and Prospects // OSCE Academy Policy Brief. – 2022. – №18. – P. 1–12.

12. Байматова Ж. Парламентская дипломатия как фактор регионального доверия в Центральной Азии // Центральная Азия и Кавказ. – 2022. – №2. – С. 55–67.

13. Nazarov B. Regional Trust and Legislative Diplomacy: Case of Uzbekistan-Kyrgyzstan Relations // Asian Politics & Policy. – 2024. – Vol. 16(2). – P. 123–139.

14. International IDEA. Parliamentary Institutions and Cross-Border Trust-Building in Fragile Regions. – Stockholm: IDEA Publications, 2021.