



## "KAZAKHSTAN - UZBEKISTAN: THE HISTORY OF ESTABLISHING COOPERATION AND PROSPECTS FOR STRATEGIC INTERACTION"

**Shaislam I. Akmalov**

*associate professor, candidate of political sciences*

*International Islamic Academy of Uzbekistan*

*Tashkent, Uzbekistan*

*E-mail: [akmalovshaislam@gmail.com](mailto:akmalovshaislam@gmail.com)*

---

### ABOUT ARTICLE

---

**Key words:** Central Asia, Kazakhstan, Uzbekistan, Russia, China, USA, world powers, international relations, integration processes, border demarcation, Treaty of Allied Relations.

**Received:** 22.12.22

**Accepted:** 24.12.22

**Published:** 26.12.22

**Abstract:** The article is devoted to the analysis of relations between the Republic of Kazakhstan and the Republic of Uzbekistan over the years of independent development of the two states, their place and role in the system of modern international politics.

Particular attention is paid to the dynamics of all-round cooperation of these countries in recent years against the background of the growing rivalry of large states in relation to Central Asia, where Kazakhstan and Uzbekistan occupy a leading position. An attempt is being made in the context of the state visit in December 2022 of the President of Kazakhstan Kassym-Jomart Tokayev to Uzbekistan to determine the main contours of the upcoming multifaceted cooperation between these countries in the medium term, which will contribute to stable development and strengthening security in the region.

---

## “QOZOG‘ISTON – O‘ZBEKISTON: HAMKORLIKNING O‘RNATILISHI TARIXI VA STRATEGIK HAMKORLIK ISTIQBOLLARI”

**Shaislom I. Akmalov**

*dotsent, siyosiy fanlar nomzodi*

*O‘zbekiston xalqaro islom akademiyasi*

*Toshkent, O‘zbekiston*

*E-mail: [akmalovshaislam@gmail.com](mailto:akmalovshaislam@gmail.com)*

---

**MAQOLA HAQIDA**

---

**Kalit soʻzlar:** Markaziy Osiyo, Qozogʻiston, Oʻzbekiston, Rossiya, Xitoy, AQSH, jahon davlatlari, xalqaro munosabatlar, integratsiya jarayonlari, chegaralarni belgilash, Ittifoqchilik munosabatlari toʻgʻrisidagi shartnoma.

**Annotatsiya:** Maqola Qozogʻiston Respublikasi va Oʻzbekiston Respublikasi oʻrtasidagi mustaqil taraqqiyot yillarida shaklangan oʻzaro munosabatlari, ularning zamonaviy xalqaro siyosat tizimidagi oʻrni va roli tahliliga bagʻishlangan.

Qozogʻiston va Oʻzbekiston yetakchi oʻrinni egallab turgan Markaziy Osiyoga nisbatan yirik davlatlarning raqobati kuchayishi fonida keyingi yillarda mazkur mamlakatlarning har tomonlama hamkorligi dinamikasiga alohida eʼtibor qaratilgan. Qozogʻiston Prezidenti Qasim-Jomart Toqayevning 2022-yil dekabr oyida Oʻzbekistonga amalga oshirgan davlat tashrifi doirasida mintaqaning barqaror rivojlanishi va xavfsizligini mustahkamlashga koʻmaklashadigan ushbu davlatlarning oʻrta muddatli istiqboldagi koʻp qirrali hamkorligining asosiy qirralarini belgilashga harakat qilingan.

---

**«КАЗАХСТАН - УЗБЕКИСТАН: ИСТОРИЯ НАЛАЖИВАНИЯ  
СОТРУДНИЧЕСТВА И ПЕРСПЕКТИВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ»**

**Шаислам И. Акмалов**

*доцент, кандидат политических наук*

*Международная исламская академия Узбекистана*

*Ташкент, Узбекистан*

*E-mail: [akmalovshaislam@gmail.com](mailto:akmalovshaislam@gmail.com)*

---

**О СТАТЬЕ**

---

**Ключевые слова:** Центральная Азия, Казахстан, Узбекистан, Россия, Китай, США, мировые державы, международные отношения, интеграционные процессы, демаркация границ, Договор о союзнических отношениях.

**Аннотация:** Статья посвящена анализу взаимоотношений Республики Казахстан и Республики Узбекистан за годы независимого развития двух государств, их места и роли в системе современной международной политики.

Уделяется особое внимание на динамику всестороннего сотрудничества этих стран за последние годы на фоне усиливающегося соперничества крупных государств в отношении Центральной Азии, где Казахстан и Узбекистан занимают лидирующее положение. Предпринимается попытка в контексте государственного визита в декабре 2022 года Президента Казахстана К.Токаева в Узбекистан определить основные контуры предстоящего многопланового

---

сотрудничества этих стран в среднесрочной перспективе, что будет способствовать стабильному развитию и укреплению безопасности в регионе.

---

## ВВЕДЕНИЕ

После распада Советского Союза перед государствами, вновь обретшими политическую и экономическую независимость на постсоветском пространстве, встал вопрос о выстраивании равноправных и взаимовыгодных отношений с учетом сложившихся к тому историческому периоду геополитических реалий. Это имело практическое значение и для суверенных стран Центральной Азии, приступивших к созданию системы межгосударственных экономических, политических и культурных отношений.

Казахстан и Узбекистан и в период правления советского режима всегда тесно сотрудничали друг с другом, наряду с различными факторами, и в силу наличия общей границы и истории. В то же время характер взаимоотношений двух стран нельзя интерпретировать однозначно. Отмечались и недолгие периоды противостояния и разногласий, и времена «дружбы и добрососедства», когда обе союзные республики были важными частями единого целого, а возникавшие конфликты в ряде случаев носили исключительно бытовой характер. Правда, в определенных обстоятельствах братская кровь и единые корни брали верх. В этой связи уместно отметить слова лидера Узбекистана о том, что «Узбеки и казахи – не просто близкие соседи, а братья, связанные общим историческим наследием, культурными и духовными ценностями. Это наше бесценное богатство, и мы им дорожим и будем дорожить». В этой связи представляется целесообразным слова Президента Казахстана Касым-Жомарт Токаева: «Опираясь на историческую общность, братские узы народов, Казахстан и Узбекистан построили прочные, гармоничные отношения».

В данной статье используются научные методы и подходы, применяемые для анализа различных общественно-политических проблем, включая вопросы взаимоотношений между государствами как субъектами международной политики. В этой связи, наряду с рядом фундаментальных исследований, был проведен контент-анализ последних научных работ, включая работы зарубежных авторов, и официальной информации, в которых вопросы рассматриваются с исторической и политологической точек зрения. При этом акцент был сделан на формирование выводов путем систематизации и обобщения основных понятий и теоретических подходов, наиболее часто используемых при классификации проблем нынешней повестки дня международной политики, а также регионоведения. Эти

выводы основаны на результатах событийного анализа наиболее важных, с точки зрения глобальной и региональной политики, наблюдаемых в центрально-азиатском регионе.

Использованные методы исследования основаны на сравнительном анализе теоретических подходов к историческим причинам выстраивания взаимоотношений между государствами. Научные выводы в статье в основном основаны на историко-политическом анализе. Применены также, в ряде случаев, этно-национальные методы с учетом культурно-этнических особенностей объекта исследования.

### ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Дипломатические отношения между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан были установлены 23 ноября 1992 года. После распада СССР, наступил новый этап сотрудничества и конкуренции между Казахстаном и Узбекистаном. Большую роль в этом играли и личные взаимоотношения первых лидеров двух стран. Между государствами были зафиксированы основные принципы двусторонних отношений в Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан от 24 июня 1992 года, в котором основным фактором являлось достижение признания и уважения территориальной целостности и нерушимости ныне существующих границ, отказ от любых посягательств.

Основным документом, регулировавшим отношения между двумя государствами, являлся Договор о вечной дружбе между Республикой Узбекистан и Республикой Казахстан от 31 октября 1998 года.

В ходе официального визита Президента Казахстана в Узбекистан 14 июня 2013 года был подписан Договор о стратегическом партнерстве между двумя странами.

В то же время, как отмечают некоторые эксперты, географическая близость и наличие общих социально-экономических проблем (торговое сотрудничество, экологическая ситуация в Приаралье, вопросы технологий экономного водопользования, миграционные процессы, взаимодействие в сфере мелиорации, национальная безопасность) в 2000-х годах толкали Казахстан и Узбекистан на путь стратегического партнерства. При этом различия в подходах к решению ряда глобальных задач, стоящих перед двумя государствами, а также скрытое или явное соперничество между лидерами периодически обостряли отношения между рассматриваемыми странами, делая их конкурентами. Главы обоих государств открыто демонстрировали свои притязания на лидерство в центрально-азиатском регионе.

Избрание Шавката Мирзиёева Президентом Республики Узбекистан в декабре 2016 года ознаменовало наступательное развитие узбекско-казахских отношений. Так, в ходе беседы с Н.Назарбаевым, посетившим Узбекистан в связи со смертью Первого Президента Узбекистана Ислама Каримова, будущий Президент Ш.Мирзиёев назвал Казахстан

«надежным и искренним другом», указав на то, что главным приоритетом во внешней политике Узбекистана станет укрепление связей с соседями по Центральной Азии.

В ходе государственного визита Президента Ш.Мирзиёева 23 марта 2017 г. в Астану, были достигнуты беспрецедентные договоренности. В частности, между сторонами были подписаны:

- Совместная декларация о дальнейшем углублении стратегического партнерства и укреплении добрососедства между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан;
- Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Узбекистан о межрегиональном сотрудничестве;
- Стратегия экономического сотрудничества между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Узбекистан на 2017-2019 годы, а также и другие документы, которые определили приоритетные направления двустороннего, взаимовыгодного сотрудничества между Ташкентом и Астаной. Подобные шаги сторон, как показало дальнейшее форсированное развитие многогранного сотрудничества, заложили прочный фундамент для выхода отношений на более качественный уровень.

Последующим, логическим актом, способствовавшим укреплению атмосферы взаимного доверия между странами, было участие нового Главы Узбекистана по приглашению его казахского коллеги Н.Назарбаева в организованном в Астане «Первом саммите Организации исламского сотрудничества по науке и технологиям».

Как считают некоторые аналитики по вопросам региональной проблематики, обоюдную заинтересованность Ташкента и Астаны в эффективном двустороннем сотрудничестве кроме экономической составляющей, можно объяснить и факторами политического характера, связанными с новыми угрозами, исходившими на тот период из Афганистана, а также из Сирии. Такие реалии обусловили осуществление Казахстаном и Узбекистаном, как ведущими государствами региона, согласованных действий, поскольку, данные угрозы касались и остальных стран Центральной Азии.

Деятельность, осуществленная сторонами в течение последних лет в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и других областях, способствовала подъему казахстанско-узбекского стратегического партнерства на новый уровень. В результате укрепилось экономическое сотрудничество, увеличилась взаимная торговля, быстро развивалось взаимодействие почти во всех сферах жизни, в том числе образовании, науке и культуре. Казахстан и Узбекистан активно взаимодействовали и на правительственном, и на других уровнях. Так, если в 2016 году объем торговли между странами составлял \$1,5 млрд., то по итогам 2019 года товарооборот составил уже \$4,1 млрд.

Одновременно с этим Ташкент и Астана придавали важное значение и развитию сотрудничества в транспортной сфере, что воспринимается как важная часть более масштабного процесса включения стран ЦА в международные интеграционные проекты. При этом для Узбекистана сотрудничество с Казахстаном, который более широко использует свои связи с Китаем и свое «транзитное» положение на пути между Азией и Европой, открывает более широкие коммуникационные возможности.

Узбекистан обладает значительным экономическим потенциалом благодаря более высокой степени диверсификации экономики и представляет большой интерес для Казахстана, равно как и Казахстан для Узбекистана. Показательно, что Казахстан входит в тройку ключевых внешнеторговых партнеров Узбекистана с долей 10,5%, по данным за 2020 г. В свою очередь, удельный вес Узбекистана в общем объеме внешней торговли Казахстана составил около 3,5% с объемом в \$3,6 млрд. В 2020 году планировалось довести взаимный товарооборот между странами до \$5 млрд., однако коронакризис помешал этим планам.

Развитие интеграционных связей Казахстана с Узбекистаном не противоречит обязательствам Астаны в ЕАЭС, но создает определенную «подушку безопасности» для РК на случай ухудшения условий взаимодействия в рамках этого объединения.

Регионализация в ЦА, в частности на примере Казахстана и Узбекистана, будет испытывать влияние таких основных действующих в регионе «центров силы» – России, Китая и США. В этом плане внимание Ташкента и Астаны привлекает возрастающая активность в ЦА Соединенных Штатов, которая может оказать влияние на характер и направленность внутрирегиональных интеграционных процессов в регионе. Примечательно, что июле 2018 года в Ташкенте и Алматы состоялась серия встреч представителей правительства США с высокопоставленными делегациями из пяти стран Центральной Азии, на которых в рамках формата «С5+1» (*формат был создан в 2015 году и стал площадкой для взаимодействия США с пятью странами Центральной Азии — Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном*) обсуждалась деятельность рабочих групп по вопросам экономического взаимодействия, защиты окружающей среды и безопасности. 15 июля 2021 года в рамках Международной конференции "Центральная и Южная Азия: региональная взаимосвязанность. Вызовы и возможности" в Ташкенте прошла очередная встреча "С5+1". Стороны обсудили актуальные аспекты сотрудничества, обменялись мнениями по вопросам международной политики и обеспечения региональной безопасности.

Государственный визит президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Токаева в Узбекистан, состоявшийся 21-22 декабря с.г., стал знаковым событием этого года для обеих

стран. Эта дипломатическая акция, будучи высшей формой выражения дружественных двухсторонних отношений, ознаменовала собой логическое отражение практической деятельности Астаны и Ташкента за последние годы по выводу всех сфер их связей на более высокий, качественный уровень. В ходе встречи двух лидеров были подписаны исторические документы: Договор о союзнических отношениях и Договор о демаркации узбекско-казахстанской государственной границы», а также ряд торговых контрактов и инвестиционных договоров на общую сумму \$8 млрд. (справка: только за 10 месяцев 2022 года объем взаимной торговли между двух стран составил \$4,1 млрд.). К концу года, по оценкам сторон, он скорее всего, достигнет итоговых \$5 млрд. Такую задачу – достичь \$5 млрд ставили руководства двух государств еще до пандемии. По оценке большинства наблюдателей, прагматизм и объективный подход Ташкента и Астаны ко всем вопросам двустороннего сотрудничества и взаимодействия увенчались успехом и лидеры государств начали демонстрировать стремление вести конструктивный диалог, с акцентом на укрепление взаимовыгодного и добрососедского сотрудничества.

Как ранее отмечали специалисты Chatham House – Королевского института международных отношений – британского аналитического центра в области международных отношений, укрепление связей Казахстана с Узбекистаном постепенно запустило процесс регионального сотрудничества в целом. Изменения в региональной политике Узбекистана улучшили диалог между государствами Центральной Азии и могут постепенно привести к консенсусу относительно выработки совместных решений региональных проблем, таких как водные и энергетические проблемы, проблемы безопасности и незаконный оборот наркотиков, особенно общих позиций в отношении политики внешних держав, особенно Китая и России.

Подписание Договора о союзнических отношениях открывает для обеих стран новые перспективы и в полной мере отвечает национальным интересам Ташкента и Астаны, обоюдно стремящимся к дальнейшему сближению. Кроме того, Договор о демаркации казахско-узбекской государственной границы полностью завершает международно-правовое оформление государственной границы Казахстана на его южных рубежах.

Соответствуют нынешним геополитическим реалиям высказывания узбекистанского ученого М.Рахимова о том, «что проявленная Узбекистаном и Казахстаном воля к миру и добрососедству, взаимные уступки сторон в деле урегулирования спорных пограничных вопросов создадут прецедент к завершению аналогичных процессов делимитации и демаркации границ между Узбекистаном и Кыргызстаном».

Узбекистан и Казахстан реально вступили в абсолютно новую эру своих-теперь уже союзнических отношений, поскольку Договор о союзнических отношениях способен

вывести уровень межгосударственного диалога на качественно новую высоту, что можно охарактеризовать словами Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева «самый высокий и доверительный уровень межгосударственного партнерства».

Высоко оценивая значение итоги государственного визита президента Республики Казахстан К.Токаева, эксперт по проблемам Ближнего Востока и Центральной Азии В.Месамед отметил, что «Как мне представляется, реализуемый проект союзничества, не имеющий прецедента на региональном уровне, закладывает новую модель межгосударственных отношений».

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Существующая между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан атмосфера взаимоуважения и взаимного доверия, получившая дополнительный импульс в связи с конкретными долгосрочными договоренностями в свете визита Президента Казахстана в декабре с.г. в Узбекистан, позволяет характеризовать нынешние реалии в двухсторонних отношениях как своеобразный взлет интенсивного сотрудничества во всех сферах, но уже на стратегической – союзнической основе.

Растущие объемы торговых сделок между странами Евросоюза и Южной Азии, создание транспортных коридоров и значительное оживление существующих в этом направлении могут сыграть роль катализаторов экономического роста, реализовать потенциал стран центрально-азиатского и южно-азиатского регионов. В этой системе транспортных коммуникаций Казахстан и Узбекистан предстанут наиболее важным звеном в деле увязывания указанных регионов, что позволит выйти странам региона к южным морям, эффективно используя транспортные инфраструктуры пакистанских портов Карачи и Гвадар. Соответственно, такие страны как Афганистан, Пакистан, Индия и Бангладеш получат доступ к рынкам стран ЕС, Центральной Азии и СНГ.

В настоящее время Казахстан и Узбекистан также заинтересованы в получении доступа на рынки Южной Азии, где проживает порядка 2,0 млрд человек. Казахстан поддерживает усилия Узбекистана в данном направлении. Эти вопросы обсуждались и на представительной международной конференции в Ташкенте 15-16 июля 2021 года «Центральная и Южная Азия: региональная взаимосвязанность. Вызовы и возможности».

За последнее время отношения между Узбекистаном и Россией заметно интенсифицировались, в то время как Россия и Казахстан стремятся преодолеть проблемы, которые время от времени возникают между столицами обеих стран. Несмотря на это, как представляется, и Республика Казахстан и Республика Узбекистан будут приверженцами независимости от российского влияния. В этом плане сближение Узбекистана и Казахстана и политически, и экономически оправдано, поскольку к политике многовекторности

Ташкента и Астаны добавляется направление укрепления двустороннего сотрудничества, которое может быть обосновано и историческими корнями, и экономическими причинами.

### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Узбекистан и Казахстан будут продвигать совместные газовые проекты. Ось Астана–Ташкент обеспечит стабильность в Центральной Азии [https://www.ng.ru/cis/2022-12-22/5\\_8622\\_asia.html](https://www.ng.ru/cis/2022-12-22/5_8622_asia.html)
2. Узбекистан и Казахстан подтвердили, что намерены строить общее будущее. [https://dunyo.info/ru/site/inner/uzbekistan\\_i\\_kazahstan\\_podtverdili\\_chto\\_namereni\\_stroity\\_obsh tee\\_budushtee](https://dunyo.info/ru/site/inner/uzbekistan_i_kazahstan_podtverdili_chto_namereni_stroity_obsh tee_budushtee)-Xx-22 декабря 2022г.
3. И.Е. Ханова. «Казахстан - Узбекистан: история сотрудничества и перспективы взаимодействия» <HTTPS://CYBERLENINKA.RU/ARTICLE/N/KAZAHSTAN-UZBEKIS-TAN-ISTORIYA-SOTRUDNICHESTVA-I-PERSPEKTIVY-VZAIMODEYSTVIYA> 2017
4. Взгляд из Актау: Крепкая дружба Казахстана и Узбекистана, продолжающаяся веками, будет и дальше развиваться [https://dunyo.info/ru/site/inner/vzglyad\\_iz\\_aktau\\_krepkaya\\_druzhba\\_kazahstana\\_i\\_uzbekistana\\_prodolzhayushtayasya\\_vekami\\_budet\\_i\\_dalyshe\\_razvi vatysya-10e\\_24/Декабрь/2022](https://dunyo.info/ru/site/inner/vzglyad_iz_aktau_krepkaya_druzhba_kazahstana_i_uzbekistana_prodolzhayushtayasya_vekami_budet_i_dalyshe_razvi vatysya-10e_24/Декабрь/2022) Актуально
5. Е.Ионова. Внешнеполитические приоритеты Узбекистана // Россия и новые государства Евразии. 2018, № 2, с. 80-96.
6. Казахстан и Узбекистан – два локомотива интеграции? ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ: ПЯТЬ ГОСУДАРСТВ ИЛИ ОДИН РЕГИОН? <HTTPS://WWW.CAA-NETWORK.ORG/ARCHIVES/22034/KAZAHSTAN-I-UZBEKISTAN-DVA-LOKOMOTIVA-INTEGRACZII>.28 ИЮЛЯ, 2021.
7. Исторический визит Токаева в Ташкент: тандем стран-лидеров региона. 22 Декабря 2022 [https://www.inform.kz/ru/istoricheskiy-vizit-tokaeva-v-tashkent-tandem-stran-liderov-regiona\\_a4015907](https://www.inform.kz/ru/istoricheskiy-vizit-tokaeva-v-tashkent-tandem-stran-liderov-regiona_a4015907)
8. Аннет Бор. Региональная политика Казахстана в Центральной Азии. В докладе Chatham House Kazakhstan. <https://www.caa-network.org/archives/18673>. 3 ДЕКАБРЯ, 2019
9. М.Рахимов. Взаимоотношения Узбекистана и Казахстана: основные тенденции и фактор устойчивости Центральной Азии. <https://www.caa-network.org/archives/6994.18.04.16>
10. В.Месамед. Взгляд из Израиля: Узбекистан и Казахстан реально вступили в абсолютно новую плоскость своих отношений [https://dunyo.info/ru/site/inner/vzglyad\\_iz\\_iz-railya\\_uzbekistan\\_i\\_kazahstan\\_realyno\\_vstupili\\_v\\_absolyutno\\_novuyu\\_ploskosty\\_svoih\\_otnosh eniy-caS\\_24/Декабрь/2022](https://dunyo.info/ru/site/inner/vzglyad_iz_iz-railya_uzbekistan_i_kazahstan_realyno_vstupili_v_absolyutno_novuyu_ploskosty_svoih_otnosh eniy-caS_24/Декабрь/2022)

11. Казахстан и Узбекистан – два локомотива интеграции? ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ: ПЯТЬ ГОСУДАРСТВ ИЛИ ОДИН РЕГИОН? [HTTPS://WWW.CAA-NETWORK.ORG/ARCHIVES/22034/KAZAHSTAN-I-UZBEKISTAN-DVA-LOKOMOTIVA-INTEGRACZII](https://www.caanetwork.org/archives/22034/kazakhstan-i-uzbekistan-dva-lokomotiva-integraczi).28 ИЮЛЯ, 2021.