



PEACE-LOVING FOREIGN POLICY AS A CONSTITUTIONAL PRINCIPLE IN THE NEW CONSTITUTION OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Surayyo M. Adilkhojaeva

Doctor of Law, Professor

University of World Economy and Diplomacy

Tashkent, Uzbekistan

E-mail: a.surayyo.law@mail.ru

ABOUT ARTICLE

Key words: Constitution, foreign policy, Uzbekistan, peace-loving, multi-vector, friendly policy.

Received: 11.05.23

Accepted: 13.05.23

Published: 15.05.23

Abstract: The worthy place of the state in the international arena in the modern world depends on a number of factors, but above all, on the country's consistently pursued foreign policy. For more than 30 years of independent development, Uzbekistan has gained a well-deserved authority in the world community, thanks to a consistently pursued comprehensively balanced, pragmatic foreign policy. The article analyzes the norms of the New Constitution of the Republic of Uzbekistan, which reflect the peaceful, multi-vector foreign policy pursued by our country.

O'ZBEKISTON RESPUBLIKASINING YANGI KONSTITUTSIYASIDA TINCHLIKSEVAR TASHQI SIYOSAT KONSTITUTSIYAVIY TAMOYIL SIFATIDA

Surayyo M. Adilxo'jaeva

Yuridik fanlar doktori, professor

Jahon iqtisodiyoti va diplomatiya universiteti

Toshkent, O'zbekiston

E-mail: a.surayyo.law@mail.ru

MAQOLA HAQIDA

Kalit so'zlar: Konstitutsiya, tashqi siyosat, O'zbekiston, tinchliksevar, ko'p vektorli, do'stona siyosat.

Annotatsiya: Zamonaviy dunyoda davlatning xalqaro maydonda munosib o'rin egallashi bir qancha omillarga, eng avvalo, mamlakatimizning izchil olib borilayotgan tashqi siyosatiga bog'liq. O'zbekiston 30 yildan ortiq mustaqil taraqqiyot yo'lida izchil olib borilayotgan har tomonlama muvozanatli, pragmatik tashqi siyosat tufayli jahon hamjamiyatida munosib obro'-e'tibor

qozondi. Maqolada O'zbekiston Respublikasining yangi Konstitutsiyasining mamlakatimiz olib borayotgan tinchliksevar, ko'p vektorli tashqi siyosatini aks ettiruvchi normalari tahlil etilgan.

МИРООЛЮБИВАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА КАК КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП В НОВОЙ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Сурайё М. Адилходжаева

доктор юридических наук, профессор

Университета мировой экономики и дипломатии

Ташкент, Узбекистан

E-mail: a.surayyo.law@mail.ru

О СТАТЬЕ

Ключевые слова: Конституция, внешняя политика, миролюбивая, дружественная политика.	Конституция, Узбекистан, многовекторная,	Аннотация: Достойное место государства на международной арене в современном мире зависит от ряда факторов, но прежде всего, от последовательно проводимого внешнеполитического курса страны. За более чем за 30 лет независимого развития, Узбекистан приобрел заслуженный авторитет в мировом сообществе, благодаря последовательно проводимой всесторонне взвешенной, прагматической внешней политики. В статье анализируются нормы Новой Конституции Республики Узбекистан, которые отражают миролюбивую, многовекторную внешнюю политику, проводимую нашей страной.
--	--	--

ВВЕДЕНИЕ

Основной закон страны – Конституция Республики Узбекистан не только определяют демократическое устройство нашего государства, но и является стратегическим правовым документом, на основе которого возродилась, сформировалась и продолжает совершенствоваться национальная государственность Узбекистана. Конституционные реформы в Узбекистане являются новым прогрессивным для расширения демократии в стране и совершенствования национальной государственности. Конституция – правовой фундамент государства, продукт политической мудрости и мышления народа, отражает волю, дух, общественное сознание и культуру. Эволюция конституционализма в Узбекистане в полной мере отражает непрерывный процесс демократизации государства, развитие демократических институтов и гражданского общества, совершенствование государственности в целом. За более чем 30 лет был осуществлен переход от административно-командного к демократическому государству, от плановой экономики к рыночной

экономике. Государство, обладающее значительными природными, энергетическими и человеческими ресурсами должно было развиваться в соответствии с имеющим потенциалом. Была достигнута значительное индустриальное развитие Узбекистана [1]. Особенно кардинальные преобразования произошли в Узбекистане с 2016 года. Государство и его институты стали отрываться для обычных людей, стали функционировать общественные приемные, куда могли обратиться любой обычный человек. В современном мире достойное место государства на международной арене зависит от ряда факторов и прежде всего, от последовательно проводимого внешнеполитического курса страны. За годы суверенного развития Узбекистан приобрел заслуженный авторитет в мировом сообществе, благодаря всесторонне взвешенной, прагматической внешней политики. Особую роль сыграли внешнеполитические инициативы Узбекистана, которые были озвучены Президентом нашей страны с самых высоких международных трибун, в том числе и с трибуны ООН. В сфере бизнеса произошли изменения, государство стимулировало развитие предпринимательства. Принцип «государство – общество - человек» сменился на «человек – общество - государство», где приоритетом стали права и интересы отдельной личности. Существенно возросла активность гражданского общества, самосознание народа. В ходе встреч с Президентом в 2020 году люди высказали мнение о дополнений и изменений в Конституцию Республики Узбекистан. Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев предложил, закрепить в качестве конституционной нормы Узбекистан - социальное государство[2]. В мае 2022 годы была сформирована Конституционная Комиссия. Поступило очень много предложений – более 220 тысяч об изменениях и дополнений Конституции.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Были использованы методы сравнительного анализа, государственного и правового моделирования, а также аналитические, информационные данные и научная литература.

Конституционные реформы в Узбекистане являются объективно необходимыми для того чтобы закрепить достигнутое и дать дорогу новым общественным отношениям. Каковы же основные приоритеты и направления Конституционной реформы в Узбекистане 2023 года?

Первое. Изменения стратегического характера, которые совершенствуют национальную государственность Узбекистана.

Второе. Расширяются гарантии и механизм конституционной защиты личных прав и свобод человека. В тоже время вводится конституционные ограничения государственным органом и должностным лицам.

Третье. Создание конституционных основ для социального государства, расширение социальных прав граждан.

Четвертое. Конституция дополнена разделом Институты гражданского общества, где регламентированы и защищены их права.

Пятое. Конституция дополнена нормами, значительно либерализующие экономические отношения, созданы еще более лучшие условия для предпринимательской деятельности и для развития свободных рыночных отношений.

Шестое. Конституционно существенно расширены полномочия Олий Мажлис – Парламента Узбекистана.

Седьмое. Введены нормы, разделяющие полномочия представительных и исполнительных в регионах. Это способствует реализации принципа разделение власти и развитию системы сдержек и противовесов между исполнительной и представительной ветвями власти в регионах Узбекистана.

Восьмое. Конституция дополняется нормами, обеспечивающих справедливое правосудие. В частности, Конституция дополняется новой главой – Адвокатура.

Конституция Республики Узбекистан изменилась в объеме, в частности, количество статей увеличились с 128 до 155 статей, а количество норм – с 274 до 434 норм. Текст Конституции Узбекистана изменился на 65%, поэтому правомерно говорить о Конституции в Новой редакции. Далее мы сочли возможным использовать в тексте статьи термин Новая Конституция. Очевидно, в рамках этой статьи невозможно рассмотреть все изменения, поэтому мы сочли необходимым остановиться на конституционных основах внешней политики.

Преамбула нормативного правового акта - вводная обязательная, неотъемлемая, специфически структурированная, изложенная своеобразным юридическим языком, часть правового документа, обладающая нормативным характером, выступающая особым регулятором общественных отношений, центром саморегуляции и средством интеграции всех иных его элементов, выполняющая самобытные функции и вызывающая разноплановые юридические последствия. Толкование преамбулы нормативного акта в ряде политико-правовых ситуаций может иметь решающее значение при вынесении правоприменительного решения[3]. Международное правосудие активно использует толкование преамбул нормативных правовых актов для уяснения воли «международного законодателя» и формулировании правовых позиций [4]. Преамбула является отражает в концентрированном виде основные идеи, менталитет, историю и цели народа государства, принимающую Конституцию. В Преамбуле Новой Конституции одним из существенных по содержанию является абзац следующего содержания: «стремясь к укреплению и

развитию дружественных отношений Узбекистана с мировым сообществом, прежде всего, с соседними государствами, на основе сотрудничества, взаимной поддержки, мира и согласия». Древние мудрости всегда почитались нашим народом, потому что они обеспечивали основные ценности - мир и стабильность. Одна из таких мудростей: «Сосед спокоен – ты спокоен». Узбекистан выступил с рядом инициатив, которые позволили установить взаимопонимание и сотрудничество между братскими народами [5]. С 2017 года на регулярной основе в преддверии празднования Навруз проводятся консультации между лидерами центральноазиатских государств, существенно вырос торговый оборот, растет доверие на основе общих интересов – все это свидетельствует о реализации нового принципа - стремясь к укреплению и развитию дружественных отношений Узбекистана с мировым сообществом, прежде всего, с соседними государствами, на основе сотрудничества, взаимной поддержки, мира и согласия, что и нашло отражение в Преамбуле Новой Конституции.

Достойное место государства на международной арене в современном мире зависит от ряда факторов, но прежде всего, от последовательно проводимого внешнеполитического курса страны. За более чем за 30 лет независимого развития, Узбекистан приобрел заслуженный авторитет в мировом сообществе, благодаря последовательно проводимой всесторонне взвешенной, прагматической внешней политики. Свою роль сыграли и внешнеполитические инициативы Узбекистана, которые были озвучены Президентом нашей страны с самых высоких международных трибун, в том числе и с трибуны ООН. Внешней политике Республики Узбекистан посвящается Глава IV Новой Конституции. В ст.17 определяется, что Республика Узбекистан является полноправным субъектом международных отношений. Внешняя политика Узбекистана основывается на принципах суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, территориальной целостности государств, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела других государств и иных общепризнанных принципах, и нормах международного права. В статье отражено, что Узбекистан обладает в полной мере внешним суверенитетом. Всеобщим свойством, признаком государственного суверенитета является способность государства определять свою внешнюю политику на международной арене самостоятельно, без влияния внешних сил. Внешний суверенитет, независимость государства означают его полную самостоятельность в осуществлении не только внутренней, но и внешней политики. Внешний суверенитет государства как полноценного субъекта международного права выражается в установлении и развитии на равноправной основе отношений с другими суверенными государствами, возможность самостоятельно принимать внешнеполитические решения, исходя из национальных

интересов страны, недопустимость вмешательства во внутригосударственные дела извне [6]. Узбекистан признает принципы международного права, принял на себя обязательства соблюдения норм международного права и уважении суверенитета других стран. В ст. 18 регламентировано, что Республика Узбекистан осуществляет миролюбивую внешнюю политику, направленную на всемерное развитие двусторонних и многосторонних отношений с государствами и международными организациями. Республика Узбекистан может заключать союзы, входить в содружества и другие межгосударственные образования, а также выходить из них исходя из высших интересов государства, народа, его благосостояния и безопасности. В основе менталитета нашего народа лежит трудолюбие, любовь к своей земле, дому, терпение, стремление мирно разрешать всякие возникающие споры и потому одним из первых приветствий при встрече людей является приветствие – «Мир Вашему дому». В этом заложена и глубокая мудрость, и философия развития нашего народа: если будет мир, то остальные блага можно создать своими руками. Очень важно, что в Основном законе страны нашла отражение норма по миролюбивой политике Узбекистана. Узбекистан проводит миролюбивую политику и не принимает участие в военно-политических блоках, оставляет за собой право выхода из любого межгосударственного образования в случае его трансформации в военно-политический блок. Исходя из высших интересов народа, национальных интересов, Узбекистан оставляет за собой суверенное право формировать, входить, участвовать в работе международных и региональных организаций и выходить из них. Республика Узбекистан принимает политические, экономические и иные меры по предотвращению своего вовлечения в вооруженные конфликты и очаги напряженности в сопредельных государствах, а также не допускает на своей территории размещения иностранных объектов или военных баз. Вооруженные силы Республики Узбекистан создаются исключительно для защиты государственного суверенитета территориальной целостности страны, мирной жизни и безопасности ее населения и не принимают в миротворческих операциях за рубежом [7]. Внешнеполитическими задачами Узбекистана являются последовательное развитие международного сотрудничества в политической, торгово-экономической, культурно-гуманитарной, научно-технической и других сферах; продвижение международных инициатив нашей страны; укрепление международного имиджа государства и т.д.

Многовекторность внешней политики Узбекистана заключается в том, что главным приоритетом является обеспечение мира и стабильности в регионе и тесное сотрудничество с Центральноазиатскими государствами. Проблемы Центральной Азии должны решаться самими государствами региона без вмешательства внешних сил. Узбекистан готов сотрудничать со странами СНГ, Россией, США, с государствами Европы, со странами

Азиатско-Тихоокеанского региона, где стратегическим партнером является Китай, а также со странами Южной Азии, Ближнего и Среднего Востока, государствами Латинской Америки, Карибского региона и странами Африканского континента.

Исходя из национальных интересов, Узбекистан принимает участие в работе международных и региональных организаций. ООН рассматривается нашей страной как единственная универсальная организация по поддержанию глобальной безопасности и стабильности. Узбекистан придает большое значение сотрудничеству с ШОС, СНГ, Организации Исламского сотрудничества, ОБСЕ. Узбекистан придает особое значение строгому соблюдению принципов и правил консенсуса при принятии решений в рамках региональных организаций, взаимному доверию, равенству и уважению интересов друг друга. Реализация внешней политики Узбекистана осуществляется через политико-дипломатические и экономические инструменты, а также приводится система органов власти, осуществляющие продвижения национальных интересов страны на международной арене.

В основе менталитета нашего народа лежит трудолюбие, любовь к своей земле, дому, терпение, стремление мирно разрешать всякие возникающие споры и потому одним из первых приветствий при встрече людей является приветствие – «Мир Вашему дому». В этом заложена и глубокая мудрость, и философия развития нашего народа: если будет мир, то остальные блага можно создать своими руками. самое ценное для узбекистанцев: мир, стабильность и чистое небо над головой. «Узбекскому народу нужен мир и стабильность» - эта мысль становится постепенно понятной миру и это нашло отражение в Новой Конституции Республики Узбекистан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, социальная ценность Конституции заключается не только в регулировании уже сложившихся, но и стимулировании развития новых, более прогрессивных общественных отношений. Политическая мудрость заключается в предвидении будущего, укрепления позиций своей страны, в обеспечении законодательных и экономических гарантий для благополучия народа, стабильности и суверенитета государства, безопасности общества и в закреплении этого в Основном законе страны. Политическая и юридическая ценность Конституции заключается в том, она является основным правовым документом динамического совершенствования и эффективного функционирования государственности. Государственность – сложный комплекс элементов, структур, институтов публичной власти, обусловленных самобытностью социально-экономических, политических, духовно-нравственных условий жизни народа на определенном этапе развития общества. Одним их основных характеристик

государственности – обустройство государственной власти. В соответствии со статьями 7 и 11 Конституции Республики Узбекистан, народ является действительным источником всей государственной власти, система государственной власти Республики Узбекистан основывается на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Эти принципы, заложенные в Конституцию страны обуславливают демократический характер устройства государственной власти. А главная социальная ценность нашего общества – Личность в системе государственности представлена во взаимодействии с субъектами политической системы. В качестве элементов государственности в Конституции выделяются такие важные общие принципы как демократизм, верховенство закона, гуманизм, справедливость, интернационализм, патриотизм. Среди конкретных конституционных принципов взаимоотношений личности и государства: взаимная ответственность, законность, равноправие, всеобщее уважение прав и свобод человека, его законных интересов, политический и идеологический плюрализм. В Конституции Республики Узбекистан обеспечено признание, соблюдение и защита прав и свобод человека, отражены все принципиальные положения Всемирной декларации прав человека: личные права и свободы человека, политические и экономические права. На основе приоритета прав личности будет сформирована новая правовая доктрина. Политика будущего всегда направлена на прогрессивные изменения общества, они остаются в качестве государства с демократическим механизмом, в качестве благополучной жизни, в качестве устойчивой экономики – эти ценности, которые будут оценены историей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Адилходжаева С. Эволюция национальной государственности Узбекистана (древний период). Ташкент «Sharq», 2014, С.16/ Adilkhodzhaeva S. Evolution of the national statehood of Uzbekistan (ancient period). Tashkent "Sharq", 2014, p.16/

2. Мирзиёев Ш.М. Выступление Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева по случаю 29-летия Конституции Республики Узбекистан / Mirziyoyev Sh.M. Speech by the President of the Republic of Uzbekistan Sh.M. Mirziyoyev on the occasion of the 29th anniversary of the Constitution of the Republic of Uzbekistan <https://www.gazeta.uz/ru/2021/12/07/constitution>.

3. Лутова Л.К. преамбула нормативного правового акта (проблемы теории и практики). Автореф. дис. на соиск. уч. ст. канд.юр. наук. Нижний Новгород – 2011, С.7-8/ Lutova L.K. preamble of the normative legal act (problems of theory and practice). Autoref. dis. for the degree of uch. art. Candidate of Legal Sciences. Nizhny Novgorod – 2011, pp.7-8

4. Higgins R. The Development of international law by political organs of the United Nations. L., 1963. P. 101; Gowland-Debbas V. Security Council enforcement action and issues of state responsibility// Intern.&Comp. L. Q. 1994. Vol. 49. N. 2. P. 55–98.

5. Адилходжаева С.М. Роль внешнеполитических инициатив Республики Узбекистан в развитии международного права // Материалы научно-практической конференции «Актуальные вопросы международного права и международных отношений», 2015, С.5-10/ Adilkhodzhayeva S.M. The role of foreign policy initiatives of the Republic of Uzbekistan in the development of international law // Materials of the scientific and practical conference "Topical issues of international law and international relations", 2015, pp.5-10

6. Адилходжаева С.М. Конституционные основы сохранения суверенитета Республики Узбекистана и проведения независимой внешней политики // Республикаси Конституцияси -жамиятнинг баркорор ривожланиш кафолатлари: ташкилий, сиёсий ва ҳуқуқий жихатлари» илмий-амалий конференция материаллари туплами, Т.2012 г., С.11-15/ Adilkhodzhayeva S.M. Constitutional grounds for the preservation of the Republic of Uzbekistan and the providence of an unwritten foreign policy // Republic of the Constitution of the Republic-jamiyatning the creation of guarantees: organization, politics and rights of zhikhatlari" science-practice confederation of the continent of tupl, vol.2012, S11-15

7. Адилходжаева С.М. Региональная безопасность – в приоритете внешней политики Узбекистана // Сборник материалов международной научно-практической конференции «Приоритеты внешней политики Республики Узбекистан в современных условиях: экономика, право, политика», 2021, С.77-81/ Adilkhodzhayeva S.M. Regional security is a priority of the foreign policy of Uzbekistan // Collection of materials of the international scientific and practical conference "Priorities of the foreign policy of the Republic of Uzbekistan in modern conditions: Economics, Law, Politics", 2021, pp.77-81